

«УТВЕРЖДАЮ»:

Директор Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий - Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства», академик РАН, д.э.н., профессор

Исх. № 550С
«04» 06 - 2021 г.



«04» июня 2021 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий - Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» на докторскую работу Стобы Евгения Владимировича по теме: «Стратегия устойчивого развития сельских территорий региона (на материалах Нечерноземной зоны Республики Башкортостан)», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами - 1.2. АПК и сельское хозяйство)

1. Актуальность темы докторской работы. Текущий этап в истории России характеризуется углублением кризисных явлений в экономике, неоднородностью ее экономического пространства и внутри отдельных субъектов, другими негативными явлениями. В связи с этим в системе мер по социально-экономическому развитию сельских территорий особое внимание следует уделять поиску путей придания данному процессу устойчивого характера. Необходимость сказанного вызвана тем, что без этого невозможно обеспечить стабильное функционирование общества и государства.

Следует признать, что реформы, осуществляемые в России свыше 30 лет, пока не обеспечили значимого улучшения социально-экономического положения сельских территорий. Тем более, не позволили достигнуть результатов, соответствующих их крупному экономическому потенциальному. Отмеченное в полной мере касается, в том числе, качества жизни сельского населения. Как показывает передовой опыт, успешное решение этих и других проблем устойчивого развития сельской местности требует укрепления и полноценной реализации потенциала каждого сельского муниципального образования. Несмотря на это, в стратегии и госпрограммах развития сельских территорий данные вопросы не нашли должного отражения. В частности, не учтено в достаточной степени

наличие неразрывных прямых и обратных связей между экономикой и социумом, как системных факторов, определяющих состояние сельских территорий. В связи с этим проблемы разработки и реализации положений, направленных на совершенствование действующей Стратегии устойчивого развития сельских территорий, имеют весьма важное значение. При их решении основным объектом внимания должен послужить механизм формирования и проектирования стратегии устойчивого развития сельских территорий на основе комплексного подхода и стратегического планирования, сценарного прогнозирования, экономико-математического моделирования, кластерного анализа и форсайта. Все это в совокупности свидетельствует о том, что тема диссертационного исследования относится к числу особо актуальных для органов государственного управления и отечественной экономической науки.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе. Соответствие перечисленных позиций требованиям подтверждается тем, что результаты исследования базируются на большом количестве научных трудов ведущих отечественных и зарубежных ученых по теме диссертации (библиография включает 401 источник); в работе использован презентативный объем исходных данных федеральных и региональных органов государственной статистики, Минсельхоза России, Минсельхоза Республики Башкортостан и других официальных источников, а его обработка осуществлена с помощью общенаучных методов исследования, стратегического планирования и сценарного прогнозирования, экономико-математического моделирования, многомерного статистического (кластерного) анализа, балансового и нормативного методов, форсайта и ряда других.

Содержание и структура работы находятся в логическом единстве, соответствуют цели исследования, сформулированы с учетом причинно-следственных связей и последовательности в решении обозначенных задач. Представленные автором научные положения изложены в доказательной форме аргументированы, подкрепляя таблицами, рисунками и приложениями.

Ключевые теоретико-методологические результаты диссертационного исследования раскрыты соискателем при реализации ряда проектов Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ) и Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ).

Основные положения диссертации апробированы и получили одобрение на многих международных, всероссийских, региональных и межвузовских научно-практических конференциях и форумах, нашли отражение в 98 научных публикациях. В их числе 60 статей в журналах, рецензируемых ВАК при Минобрнауки России, 10 статей в изданиях, входящих в научометрическую систему Scopus и Web of Science, 4 авторских и в 7 коллективных монографий. Общий объем научных работ составляет 107,8 п.л. (авт. – 57,6 п.л.).

3. Научная новизна диссертационного исследования. Анализ показал, что автором предложены следующие разработки по совершенствованию теории, методологии и практики проектирования и реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий, содержащие научную новизну:

3.1. В существенной мере развиты теоретические аспекты, раскрывающие социально-экономическую сущность, специфику и пространственный аспект парадигмы устойчивого развития сельских территорий в субъектах России. В частности, осуществлены структуризация и разграничение содержания терминов «устойчивое развитие», «сельская местность», «сельские поселения», «сельские территории», «устойчивое развитие сельских территорий».

3.2. С учетом многофункциональности и мультиатрибутивности сельских территорий, обоснованы концептуальные положения по разработке единой стратегии их устойчивого развития в субъектах России. Ценность данных рекомендаций состоит в том, что они способствуют повышению эффективности организационно-экономических решений, касающихся взаимосвязанной системы «сельские территории – сельскохозяйственная зона – регион».

3.3. Осуществлена классификация способов применения экономико-математических методов и моделей при оптимизации структуры производства агроорганизаций, являющихся основой сельской экономики. Это позволило автору выделить основные этапы развития отечественной методологии моделирования отраслевой структуры в агроорганизациях и уточнить методологию разработки схемы размещения сельскохозяйственного производства на сельских территориях.

3.4. Выявлена целесообразность использования единого методического аппарата при разработке и реализации на зональном уровне стратегии устойчивого развития сельских территорий. Оправданность такого подхода в том, что он позволяет точнее определить цели и вектор стратегии устойчивого развития сельских территорий с учетом природных, социальных, организационных и экономических условий, при которых осуществляется аграрное производство.

3.5. Определены рациональные перечень и последовательность осуществления мер по совершенствованию структуры производства в агроорганизациях, функционирующих на сельских территориях.

3.6. Разработаны рекомендации по совершенствованию методологии и методов типологизации сельских территорий. Они включают инструментарий кластеризации, представляющий собой ключевой императив проектирования стратегии устойчивого развития сельских территорий на уровне регионов.

3.7. Уточнены этапы стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий в субъектах России на основе методологии форсайта. Они последовательно объединяют стадии предфорсайта, форсайта и постфорсайта, которые базируются на формулировании миссии сельских территорий, иерархическом целеполагании, анализе имеющихся социально-экономических проблем и их ранжировании, обосновании драйверов и трендов устойчивого развития путем экспертных оценок. Данная разработка может быть использована при определении приоритетов стратегии устойчивого развития сельских территорий и ее целевых индикаторов.

3.8. Показано, что выбор стратегии устойчивого развития сельских территорий необходимо осуществлять, используя сценарный подход. Сформулиро-

ваны целевые индикаторы устойчивого социально-экономического развития села на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Перечисленные положения научной новизны всесторонне обоснованы и логичны, вносят существенный вклад в развитие научно-методической базы и прикладных рекомендаций по формированию и реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий.

4. Значимость результатов исследования для науки и практики, рекомендации по их использованию. Оценка исследования позволяет утверждать, что его результаты имеют большую научную и практическую ценность, отличаются новизной. Их целесообразно учитывать федеральным и региональным органам власти в деятельности по содействию достижению плановых показателей Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий». Прежде всего, это касается показателей, намеченных в ее ведомственных целевых программах «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий», «Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий», «Современный облик сельских территорий» и ведомственном проекте «Содействие занятости сельского населения».

Результаты исследования могут послужить также методической базой при определении ключевых драйверов, трендов и долгосрочных прогнозов. Учитывая это, они используются в деятельности Минсельхоза Республики Башкортостан, ряда агроформирований, администраций районных и сельских муниципальных образований.

Кроме того, содержащиеся в диссертации материалы пригодны для применения в учебном процессе при совершенствовании учебных программ, а также учебных дисциплин, преподаваемых в учреждениях высшего образования по подготовке муниципальных служащих и кадров для сельского хозяйства. В настоящее время они используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет», Бирского филиала ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», АНО ВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации».

5. Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК при Минобрнауки России. По структуре, содержанию и оформлению диссертация и автореферат отвечают требованиям ВАК при Минобрнауки России.

Исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами - 1.2. АПК и сельское хозяйство) и соответствует следующим пунктам паспорта специальностей ВАК при Минобрнауки России (экономические науки): п. 1.2.39. Обоснование прогнозов и перспектив развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства; п. 1.2.40. Инновации и научно-технический прогресс в агропромышленном комплексе и сельском хозяйстве; п. 1.2.41. Планирование и управление агропромышленным комплексом, предприятиями и отраслями АПК; п. 1.2.43. Экономические проблемы формирования и функционирования интегрированных

структур в АПК и сельском хозяйстве; п. 1.2.50. Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры; п. 1.2.51. Продовольственная безопасность страны, последствия мирового продовольственного кризиса, аграрные аспекты присоединения России к Всемирной торговой организации.

6. Оценка содержания и структуры диссертации. Рассматриваемая работа имеет традиционную конструкцию, изложена на 427 страницах, включает введение, пять глав, заключение, список литературы из 401 источника, 45 таблиц, 53 рисунка, 11 приложений.

Во введении (с. 5-22) обоснована актуальность темы, показана степень ее разработанности, сформулированы цель, задачи, объект, предмет, область и гипотеза исследования, представлены элементы научной новизны, раскрыты теоретико-методологическая основа, а также информационная и эмпирическая база исследования, отражены его научная и практическая значимость, итоги апробации и внедрения полученных результатов.

В первой главе «Теоретико-методологические положения устойчивого развития сельских территорий» уточнены и расширены теоретическое содержание и методологическая платформа концепции устойчивого развития. Подробно рассмотрен генезис ее формирования в России и ряде других стран (с. 23-37). На этой основе сделан вывод о том, что мультиаспектность процесса устойчивого развития определяется сложностью его целевых индикаторов и стратегических параметров (с. 40), а методологическая общность целевых установок устойчивого развития - непрерывным системным процессом взаимодействия важнейших компонентов «природа – население – хозяйство» (с. 43).

В работе также исследована социально-экономическая сущность сельских территорий в пространственном развитии страны. Согласно авторскому определению, сельские территории представляют собой специфическую форму социально-экономических пространственных образований, характеризующихся совокупностью определенных природно-климатических условий, наличием земельных ресурсов, являющихся местом постоянного проживания, отдыха и основой для трудовой занятости сельских жителей (с. 58-59).

В категориальном аспекте диссертантом выделены основные элементы факторного поля, атрибуты, характеристики, видовые признаки (константы) сельских территорий. Сделан вывод о том, что они, являясь системным формированием смешанного генеза и сложной социально-экономической природы, постоянно подвержены влиянию внутренних и внешних факторов (с. 60-61).

В теоретической главе автором рассмотрены также система нормативно-правовых актов в области формирования и реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий России и Республики Башкортостан (с. 71-80), современные методологические аспекты исследования феномена устойчивого развития сельских территорий России (с. 88-90).

Во второй главе «Методологический концепт стратегии устойчивого развития сельских территорий» обоснован системный подход к проектирова-

нию стратегии устойчивого развития сельских территорий, разграничивая следующие методы исследования: программно-целевой, отраслевой, институциональный, стейкхолдерский, антропоцентрический, эволюционно-генетический, рейтинговый, локационный, процессорный, «селяноцентристский», экзогенный, эндогенный и неоэндогенный (с. 103-111).

Согласно авторской гипотезе, универсальный контур проектирования данной стратегии базируется на системном и последовательном применении методов стратегического планирования и сценарного прогнозирования, экономико-математического моделирования, кластерных и форсайт-технологий (с. 112). В работе предложен алгоритм, раскрывающий методические аспекты проектирования рассматриваемой стратегии, определяющий логическую последовательность реализации основных этапов и процедур комплексного использования современных методов научных исследований (с. 113).

В дополнение к этому, обоснована роль экономико-математических методов и моделей в совершенствовании механизма проектирования указанной стратегии, осуществлен обзор модельных разработок зарубежных исследователей и сделан вывод, что этот аппарат моделирования имеет широкое применение в теории и практике развития сельских территорий (с. 121-132).

Использование принципа системности при моделировании схемы размещения отраслей аграрного сектора позволило автору выделить основные методологические подходы, сформированные отечественными исследователями, отражающие способы определения оптимальной отраслевой структуры сельскохозяйственной деятельности агроорганизаций (с. 133-139).

В диссертации показано, что кластеризация, рассматриваемая в качестве механизма формирования и выделения конкурентных преимуществ, является эффективным инструментом, способствующим достижению целей аграрной политики, а также стратегическим императивом развития агропродовольственной сферы сельских территорий (с. 144).

Уточнены и дополнены концептуальные подходы к формированию кластеров в контексте устойчивого развития сельских территорий (с. 153-158). Согласно позиции автора диссертации, однородные кластеры формируют уникальные компетенции сельских территорий, основывающиеся на расширении интеграционных связей и возможностей функционирования конкурентной сельской среды (с. 161).

В третьей главе «Тенденции и закономерности развития сельских территорий Нечерноземной зоны Республики Башкортостан» детально исследован природно-ресурсный потенциал сельских территорий, показано, что разработка и реализация стратегии их устойчивого развития должна основываться на локальных ресурсных резервах села, исходя из их природно-географических особенностей (с. 164-179). Автор резюмирует, что природно-ресурсный потенциал сельских территорий Нечерноземной зоны Башкортостана формирует стратегический базис устойчивого развития, а использование единой методологии разработки и реализации стратегии устойчивого развития -

обуславливает полноценный учет особенностей функционирования сельскохозяйственных подзон (с. 184).

В работе определены также тенденции развития социальной и экономической сфер села в Нечерноземной зоне Башкортостана, выявлены характерные ей особенности. В их числе уменьшение количества сельских поселений и агроорганизаций, убыль сельского населения, снижение численности работников в сельской местности, «вымывание» из аграрного производства наиболее активных и профессиональных сельских жителей, сокращение посевных площадей сельскохозяйственных культур и парка сельскохозяйственных машин, уменьшение поголовья животных, объемов производства основных видов продукции животноводства, количества дошкольных, государственных и муниципальных образовательных учреждений, медицинских коек, библиотек и учреждений культурно-досуговой сферы, ухудшение положения дел в области благоустройства территорий, рост износа жилищного фонда.

В четвертой главе «Стратегические векторы формирования механизма устойчивого развития сельских территорий Нечерноземной зоны Республики Башкортостан» уточнены особенности построения экономико-математических моделей на уровне сельских территорий (с. 238-242), обобщены методологические подходы к формированию оптимальной схемы размещения аграрного производства (с. 243-245).

Смоделирован алгоритм оптимизации производственно-отраслевой структуры в системе «агроорганизации – сельская территория» (с. 246-249), представлены результаты оптимизации производственно-отраслевой структуры агроорганизаций Нечерноземной зоны Республики Башкортостан как базиса устойчивого развития сельской экономики (с. 266-276).

Конкретизированы методологические аспекты использования кластерных технологий при проектировании стратегии устойчивого развития сельских территорий, разработан поэтапный алгоритм их кластеризации по ключевым типологическим признакам (с. 278). Составлен кластерный портрет сельских территорий, выделены среди них «лидеры» («эталонные») и «аутсайдеры» («целевые»), характеризующиеся экстремальными (максимальными и минимальными) показателями производства агропродовольственной продукции (с. 288-290).

Определена эффективность кластеризации сельских территорий по показателям развития (с. 294), показана динамика кластерного распределения сельских территорий Нечерноземной зоны Республики Башкортостан по временным периодам по показателям социально-экономического развития (с. 295-296).

В пятой главе «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Нечерноземной зоны Республики Башкортостан» дан анализ форсайт-технологий, применяемых зарубежными специалистами при стратегическом планировании развития сельских территорий (с. 301-306). С учетом этого, разработан алгоритм стратегического планирования устойчивого развития села, используя методологию форсайта (с. 310-314), осуществлено форсайт-прогнозирование экономического и социального развития сельских территорий,

выделяя среди них «лидеров» и «аутсайдеров» (с. 315-318).

Осуществлена оценка влияния уровня цифровизации на конкурентоспособность аграрной экономики и развитие сельских территорий в новом технологическом укладе, сформированы перспективные направления внедрения цифровых технологий как драйвера устойчивого развития сельского хозяйства и сельской местности в целом (с. 330-334).

Обоснована целесообразность применения сценарного подхода в качестве методического инструмента, определяющего многовариантность и альтернативность при проектировании стратегии устойчивого развития сельской местности (с. 335-337), на базе чего сформирован алгоритм проектирования стратегии устойчивого развития агропродовольственной сферы села (с. 338-339).

Разработан кластерный сценарий устойчивого социально-экономического развития сельских территорий на среднесрочную и долгосрочную перспективу. На этой основе определены экстремальные и вероятные значения целевых индикаторов их устойчивого развития в Нечерноземной зоне Башкортостана, выделяя среди них «лидеров» и «аутсайдеров» (с. 350-356).

С помощью методов оптимизационного и эконометрического моделирования построены модели производственно-отраслевой структуры агроорганизаций, а методов стратегического планирования, сценарного прогнозирования, кластерного анализа и форсайта - определена взаимосвязь между экономическим, социальным и экологическим эффектами, осуществлено их разграничение при реализации стратегии устойчивого развития села (с. 357).

Перечисленные разработки являются актуальными, представляют определенную значимость для науки и практики в области социально-экономического развития сельских территорий России.

В заключении (с. 363-369) представлены основные результаты исследования в виде выводов и предложений, развивающих теорию, методологию и практику по теме диссертации.

7. Замечания и пожелания по диссертации. В целом, положительно оценивая результаты исследования Стовбы Е.В., следует обратить внимание на следующие дискуссионные и спорные моменты:

7.1. В первой главе перечислены нормативно-правовые акты по устойчивому развитию сельских территорий России, в т.ч. Башкортостана (рис. 2, с. 74, рис. 3, с. 78). Однако неясно, какие из них являются наиболее эффективными.

7.2. Во второй главе рассмотрен зарубежный опыт моделирования развития аграрной сферы села (с. 121-132), приведены зарубежные экономико-математические модели отрасли (Приложение А, с. 414). На наш взгляд, при этом следовало выделить принципиальные методические положения экономико-математического моделирования в целях их адаптации и использования в отечественной практике оптимизации деятельности агроформирований.

7.3. В третьей главе таблицы 4 и 5 (с. 169, 171) целесообразно было дать в виде приложений. То же самое касается части статистического материала, представленного в таблицах 8 и 9 (с. 197, 202).

7.4. В четвертой главе показано наличие ограничений для развития цифровой экономики в сельской местности, вызванных «цифровым неравенством» территорий Нечерноземной зоны Республики Башкортостан, возникшим из-за неравенства доступа сельских жителей и товаропроизводителей к возможностям сельской информационной инфраструктуры» (с. 326). В работе желательно было дать практические рекомендации по снижению «цифрового неравенства» между сельхозтоваропроизводителями исследуемой местности.

7.5. В пятой главе представлены многофакторные эконометрические модели прогнозирования потребности жителей Республики Башкортостан в основных видах продовольствия с учетом рациональных норм питания (таблица 39, с. 345). В работе отмечается, что при их разработке использован усовершенствованный подход, предложенный ФГБУН ВолНЦ РАН (с. 346), однако не раскрывается, в чем заключается его суть.

7.6. Автором не использованы имеющиеся возможности для сокращения объема диссертации, который составляет 427 с. (без приложений – 413 с.).

Перечисленные замечания и пожелания не носят принципиальный характер, не затрагивают существа результатов исследования, поэтому не снижают их научную и практическую ценность.

8. Соответствие диссертации и автореферата требованиям Положения о присуждении ученых степеней. Диссертация Стовбы Евгения Владимировича выполнена на актуальную тему, содержит новые научные результаты, актуальные для российской экономической науки и практики, является самостоятельной, оригинальной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой решена крупная научная проблема, имеющая важное народнохозяйственное значение в области устойчивого развития сельских территорий.

Работа выполнена на высоком научном уровне, изложена профессиональным языком, характеризуется внутренним единством, лаконичностью и последовательностью в изложении.

Автореферат и научные публикации соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации, характеризуют базовые положения, выносимые на защиту, свидетельствуют о научной зрелости соискателя, его способности проводить сложные исследования в области экономики.

В целом, диссертационная работа на тему: «Стратегия устойчивого развития сельских территорий региона (на материалах Нечерноземной зоны Республики Башкортостан)» отвечает требованиям п. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 г., с изм. от 26.05.2020 г.), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор Стовба Евгений Владимирович заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - 1.2. АПК и сельское хозяйство).

Диссертация, автореферат и настоящий отзыв обсуждены и одобрены на расширенном заседании отдела экономики отраслей и форм хозяйствования Всероссийского научно-исследовательского института организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве - филиала Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий - Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» (ВНИОПТУСХ – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ) 03.06.2021., протокол № 5.

Отзыв на диссертационную работу Е.В. Стовбы подготовил:

Главный научный сотрудник
отдела экономики отраслей и форм
хозяйствования (ВНИОПТУСХ –
филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ),
д.э.н., профессор

Адуков Рухман Хасаинович

Председатель заседания:

Заведующий отделом экономики
отраслей и форм хозяйствования
ВНИОПТУСХ – филиала
ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
к.э.н., доцент,

Сушенцова Светлана Сергеевна

Подписи д.э.н., профессора Р.Х. Адукова и
к.э.н., доцента, С.С. Сушенцовой удостоверяю:

Ученый секретарь
ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, д.э.н., доцент

Аварский Наби Далгатович

«04» июня 2021 года



Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства».

Контактные данные и адрес: 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, 35, корпус 2., Тел.: 8(499)195-30-97; e-mail: science@vniiesh.ru; сайт: www.vniiesh.ru